

**BỘ DÂN TỘC VÀ TÔN GIÁO
VỤ PHÁP CHẾ**

**CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 1317/BC-PC

Hà Nội, ngày 09 tháng 8 năm 2025

BÁO CÁO

**Đánh giá bước đầu việc thực hiện pháp luật về phân cấp, phân quyền,
phân định thẩm quyền**

Thực hiện Kế hoạch số 1551/KH-BD TTG ngày 08/8/2025 của Bộ Dân tộc và Tôn giáo về Tổ chức Hội nghị toàn quốc đánh giá công tác dân tộc, tôn giáo sau khi sắp xếp tổ chức bộ máy và tổ chức thực hiện chính quyền địa phương 02 cấp, Vụ Pháp chế báo cáo như sau:

1. Công tác chỉ đạo, điều hành

Để triển khai thực hiện nhiệm vụ tổ chức thực hiện chính quyền địa phương 02 cấp, Vụ Pháp chế đã tích cực, chủ động phối hợp với các vụ, đơn vị liên quan tham mưu cho Đảng ủy Bộ, lãnh đạo Bộ ban hành văn bản như:

- Đảng ủy Bộ ban hành kịp thời 07 văn bản¹ hướng dẫn, tổ chức triển khai thực hiện các văn bản chỉ đạo của Bộ Chính trị, Ban Bí thư, Quốc hội, Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ và Ban Chỉ đạo thực hiện sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp của Chính phủ, đảm bảo quá trình sắp xếp, bộ máy mới đi vào hoạt động thông suốt, nâng cao hiệu năng, hiệu lực, hiệu quả.

- Bộ Dân tộc và Tôn giáo chỉ đạo rà soát toàn diện chức năng, nhiệm vụ quản lý nhà nước được giao để ban hành 04 văn bản² hướng dẫn kịp thời, đầy đủ các nhiệm vụ, thẩm quyền khi sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh, cấp xã, kết thúc hoạt động của chính quyền cấp huyện, thực hiện mô hình chính quyền địa phương 2 cấp; bảo đảm

¹ Gồm: 1) Báo cáo số 145-BC/ĐU ngày 03/6/2025 báo cáo thực hiện các nghị quyết, kết luận của Trung ương về sắp xếp tổ chức bộ máy và triển khai thực hiện phân cấp, phân quyền gắn với thực hiện mô hình chính quyền địa phương 02 cấp; 2) Công văn số 213-CV/ĐU ngày 25/6/2025 về Báo cáo kết quả thực hiện nhiệm vụ của Bộ Chính trị, Ban Bí thư giao; 3) Công văn số 228-CV/ĐU ngày 02/7/2025 triển khai Kết luận phiên họp Bộ Chính trị, Ban Bí Thư ngày 25/4/2025 về tình hình, tiến độ thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy; 4) Công văn số 01-CV/ĐU ngày 15/7/2025, trong đó giao nhiệm vụ cụ thể cho các tổ chức Đảng, các vụ, đơn vị để tổ chức quán triệt, triển khai, tiếp nhận xử lý, kiến nghị, rà soát xây dựng văn bản liên quan đến phân cấp, phân quyền; 5) Công văn số 02-CV/ĐU ngày 16/7/2025, báo cáo tình hình, tiến độ xây dựng, tổ chức thực hiện Nghị định và các văn bản khác liên quan; 6) Công văn số 05-CV/ĐU ngày 17/7/2025, cử đầu mối tham gia rà soát những khó khăn, vướng mắc do quy định của pháp luật nhằm hoàn thiện hệ thống pháp luật về lĩnh vực công tác dân tộc, tín ngưỡng, tôn giáo; 7) Công văn số 06-CV/ĐU triển khai Kết luận số 177-KL/TW ngày 18/7/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư.

² Gồm: 1) Quyết định số 124/QĐ-BD TTG ngày 24/3/2025 của Bộ trưởng Bộ Dân tộc và Tôn giáo về việc thành lập Tổ công tác giúp việc Bộ trưởng Bộ Dân tộc và Tôn giáo thực hiện nhiệm vụ tại Quyết định số 571/QĐ-TTg ngày 12/3/2025 của Thủ tướng Chính phủ; 2) Công văn số 237/HD-BD TTG ngày 04/4/2025 của Bộ Dân tộc và Tôn giáo về việc Hướng dẫn công tác tuyên truyền trong lĩnh vực dân tộc và tôn giáo, tín ngưỡng tại các đơn vị hành chính thực hiện sắp xếp, tổ chức lại; 3) Công văn số 256/BD TTG-VPCTMTQG ngày 08/4/2025 của Bộ Dân tộc và Tôn giáo về việc Hướng dẫn chế độ, chính sách của Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi tại đơn vị hành chính thực hiện sắp xếp, tổ chức lại; 4) Công văn số 296/BD TTG-CS ngày 10/4/2025 của Bộ Dân tộc và Tôn giáo về việc Hướng dẫn thực hiện chế độ, chính sách đối với đơn vị hành chính cấp xã, thôn vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi thực hiện sắp xếp, tổ chức lại.

việc thực hiện công tác dân tộc, tôn giáo, tín ngưỡng tại địa phương thông suốt, liên tục, hiệu quả và không gián đoạn. Trong đó, tập trung chỉ đạo xây dựng và trình Chính phủ ban hành Nghị định số 124/2025/NĐ-CP ngày 11/6/2025 của Chính phủ quy định về quy định về phân quyền, phân cấp, phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực công tác dân tộc, tín ngưỡng, tôn giáo trình Chính phủ thông qua và ban hành 06 thông tư thuộc lĩnh vực công tác dân tộc, tín ngưỡng, tôn giáo, để triển khai mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp, không ban hành thông tư quy định về phân cấp, phân quyền; ban hành 03 văn bản báo cáo về việc rà soát văn bản quy phạm pháp luật dự kiến cần sửa đổi, bổ sung theo định hướng sửa đổi, bổ sung Hiến pháp năm 2013³.

Sau khi Chính phủ ban hành Nghị định số 124/2025/NĐ-CP, Bộ đã ban hành 03 Quyết định⁴ công bố, công khai, cập nhật trên Cơ sở dữ liệu quốc gia về thủ tục hành chính theo quy định; gửi văn bản đến các địa phương để triển khai thực hiện Nghị định số 124/2025/NĐ-CP⁵. Để kịp thời tháo gỡ khó khăn, vướng mắc trong quá trình triển khai, Bộ đã ban hành 04 văn bản⁶ về cung cấp thông tin đường dây nóng, thành lập Tổ công tác để tiếp nhận, hướng dẫn, giải đáp các khó khăn, vướng mắc phát sinh trong quá trình sắp xếp tổ chức bộ máy, theo dõi, trả lời phản ánh, kiến nghị của địa phương, qua đó kịp thời giải quyết những khó khăn, vướng mắc; ban hành 01 văn bản cung cấp thông tin xây dựng Cẩm nang chính quyền địa phương cấp xã gửi Bộ Nội vụ đưa vào Cẩm nang⁷; ban hành 05 văn bản⁸ hướng dẫn, tháo gỡ khó khăn trong triển khai Nghị định, triển khai thực hiện Chương trình MTQG sau khi thực hiện sắp xếp, tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp và tập trung triển khai thực hiện Nghị quyết của Trung ương, Kết luận của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về sắp xếp tổ chức bộ máy và đơn vị hành chính.

³ Công văn số 119/BDTTG-PC ngày 25/3/2025; Công văn số 510/BDTTG-PC ngày 05/5/2025; Báo cáo số 560/BC-BDTTG ngày 09/5/2025.

⁴ Gồm: 1) Quyết định số 364/QĐ-BDTTG ngày 24/6/2025 của Bộ trưởng Bộ Dân tộc và Tôn giáo về việc công bố thủ tục hành chính mới ban hành, được sửa đổi, bổ sung, bãi bỏ thuộc phạm vi chức năng quản lý nhà nước của Bộ Dân tộc và Tôn giáo; Quyết định số 365/QĐ-BDTTG ngày 24/6/2025 của Bộ trưởng Bộ Dân tộc và Tôn giáo về việc công bố thủ tục hành chính nội bộ trong hệ thống hành chính nhà nước thuộc phạm vi chức năng quản lý của Bộ Dân tộc và Tôn giáo; Quyết định số 391/QĐ-BDTTG ngày 01/7/2025 của Bộ trưởng Bộ Dân tộc và Tôn giáo về công bố thủ tục hành chính nội bộ trong hệ thống hành chính nhà nước thuộc phạm vi chức năng quản lý của Bộ Dân tộc và Tôn giáo.

⁵ Công văn số 895/BDTTG-PC ngày 14/6/2025 của Bộ Dân tộc và Tôn giáo về triển khai thực hiện Nghị định số 124/2025/NĐ-CP ngày 11/06/2025 của Chính phủ.

⁶ Gồm: 1) Quyết định số 336/QĐ-BDTTG ngày 11/6/2025, 2) Công văn số 1069/BDTTG-PC ngày 27/6/2025; 3) Công văn số 930/BDTTG-PC ngày 18/6/2025; 4) Công văn số 1149/BDTTG-PC ngày 07/7/2025.

⁷ Công văn số 1027/BDTTG-PC ngày 24/6/2025 của Bộ Dân tộc và Tôn giáo.

⁸ Gồm: 1) Công văn số 1320/BDTTG-VPQGDTMN ngày 18/7/2025 của Bộ Dân tộc và Tôn giáo hướng dẫn, tháo gỡ khó khăn trong triển khai Nghị định số 124/2025/NĐ-CP ngày 11/6/2025 của Chính phủ; 2) Công văn số 1407/BDTTG-VPQGDTMN ngày 27/7/2025 của Bộ Dân tộc và Tôn giáo về tình hình triển khai thực hiện Chương trình MTQG sau khi thực hiện sắp xếp, tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp; 3) Công văn số 1365/BDTTG-PC ngày 23/7/2025 của Bộ Dân tộc và Tôn giáo triển khai Công điện số 110/CĐ-TTg ngày 17/7/2025 của Thủ tướng Chính phủ về tiếp tục tập trung triển khai thực hiện Nghị quyết của Trung ương, Kết luận của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về sắp xếp tổ chức bộ máy và đơn vị hành chính; 4) Công văn số 1554/BDTTG-PC ngày 08/8/2025 về việc triển khai thực hiện các văn bản liên quan đến mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp; 5) Công văn số 1045/BDTTG-PC ngày 27/7/2025 về việc gửi tài liệu phục vụ cuộc họp của Thủ tướng Chính phủ.

2. Đánh giá bước đầu việc thực hiện pháp luật về phân cấp, phân quyền, phân định thẩm quyền

a) Qua tổng hợp thông tin triển khai Nghị định số 124/2025/NĐ-CP cho thấy, bước đầu đáp ứng yêu cầu để bộ máy chính quyền địa phương 02 cấp hoạt động hiệu quả, bảo đảm thực hiện đúng quy định của cấp có thẩm quyền, Chính phủ, Ban Chỉ đạo Trung ương về hoàn thiện thể chế, pháp luật.

b) Đánh giá từ ngày 01/7/2025 đến nay, các nhiệm vụ phân cấp, phân quyền, phân định thẩm quyền cho địa phương về lĩnh vực công tác dân tộc, tín ngưỡng, tôn giáo đang thực hiện hiệu quả, chưa phát sinh khó khăn, bất cập dẫn đến gián đoạn việc thực hiện nhiệm vụ⁹.

Sau 01 tháng triển khai thực hiện chính quyền địa phương 02 cấp, Bộ Dân tộc và Tôn giáo đã tiếp nhận 01 ý kiến phản ánh, kiến nghị của địa phương bằng văn bản. Bộ đã có Công văn số 1320/BDTTG-VPQGDTMN ngày 18/7/2025 gửi Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố để hướng dẫn thực hiện, giải đáp một số kiến nghị của địa phương; 06 ý kiến, kiến nghị của Bộ, ngành, địa phương trên phần mềm hệ thống thông tin báo cáo của Bộ Tư pháp, Bộ đã rà soát xác định các kiến nghị, phản ánh nêu trên do hiểu chưa đúng các quy định của pháp luật hiện hành và Bộ Tư pháp đã thống nhất với Bộ Dân tộc và Tôn giáo để trao đổi với địa phương về kiến nghị, phản ánh trên là không phù hợp và trả lời trên phần mềm¹⁰.

c) Hiện nay, Bộ đang tiếp tục rà soát để kịp thời sửa đổi, bổ sung, ban hành mới các văn bản quy phạm pháp luật trong lĩnh vực công tác dân tộc, tín ngưỡng, tôn giáo để phù hợp với yêu cầu vận hành mô hình chính quyền địa phương 02 cấp theo đúng lộ trình quy định.

3. Kiến nghị, đề xuất giải pháp

Để hoàn thiện và tổ chức triển khai thực hiện có hiệu quả các văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến mô hình chính quyền địa phương 02 cấp, Vụ Pháp chế có một số kiến nghị, đề xuất như sau:

Thứ nhất, hiện nay Bộ Dân tộc và Tôn giáo đã phối hợp với Bộ Tư pháp báo cáo Chính phủ trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội đưa vào chương trình lập pháp năm 2026 dự án Luật Tín ngưỡng, tôn giáo (sửa đổi), dự kiến trình Quốc hội tại kỳ họp thứ 3 (tháng 10/2026). Vì vậy, Bộ cần chỉ đạo kịp thời rà soát các quy định có liên quan, tham mưu tổng kết đánh giá thực hiện Luật Tín ngưỡng, tôn giáo, đăng ký xây dựng Nghị định và các văn bản liên quan để quy định chi tiết và biện pháp thi hành Luật Tín ngưỡng, tôn giáo (sửa đổi) khi Luật được thông qua để đảm bảo tổ chức thi hành đồng bộ và nghiên cứu, đề xuất tiếp tục phân quyền, phân cấp phù hợp với chủ trương và quy định hiện hành.

⁹ Công văn số 1475/BDTTG-PC ngày 31/7/2025 về việc thực hiện pháp luật về phân cấp, phân quyền, phân định thẩm quyền.

¹⁰ Công văn số 20-CV/ĐU ngày 29/7/2025 của Đảng ủy Bộ về báo cáo rà soát khó khăn, vướng mắc.

Thứ hai, chỉ đạo sớm trình Chính phủ ban hành Nghị định quy định tiêu chí phân định vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2026 - 2030 (thay thế Quyết định số 33/2020/QĐ-TTg ngày 12/11/2020 của Thủ tướng Chính phủ); Nghị định quy định về tiêu chí xác định các dân tộc còn gặp nhiều khó khăn, có khó khăn đặc thù giai đoạn 2026 - 2030 (thay thế Quyết định số 39/2020/QĐ-TTg ngày 31/12/2020 của Thủ tướng Chính phủ) làm căn cứ để tổ chức triển khai thực hiện các chính sách cho giai đoạn mới.

Thứ ba, nghiên cứu, xây dựng văn bản đề sửa đổi, bổ sung, thay thế Quyết định số 12/2018/QĐ-TTg ngày 06/3/2018 của Thủ tướng Chính phủ về tiêu chí lựa chọn, công nhận người có uy tín và chính sách đối với người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số (được sửa đổi, bổ sung theo Quyết định số 28/2023/QĐ-TTg).

Thứ tư, kịp thời tham mưu, xây dựng các văn bản quy phạm pháp luật để triển khai thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn II, giai đoạn 2026 - 2030 sau khi được Quốc hội phê duyệt chủ trương.

Thứ năm, đề nghị các địa phương tiếp tục quán triệt, tuyên truyền và tổ chức triển khai thực hiện Nghị định số 124/2025/NĐ-CP và 06 Thông tư của Bộ trưởng Bộ Dân tộc và Tôn giáo liên quan đến hoạt động của chính quyền địa phương 02 cấp; kịp thời báo cáo kết quả triển khai thực hiện, tổng hợp các khó khăn, vướng mắc, kiến nghị, đề xuất liên quan đến việc triển khai thực hiện các văn bản nêu trên... để hướng dẫn thực hiện thống nhất, đồng bộ.

Vụ Pháp chế gửi Văn phòng Bộ để tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Thứ trưởng Y Vinh Tor (để b/c);
- Văn phòng Bộ (để b/c);
- Vụ trưởng (để b/c);
- Lưu: PC.

**KT. VỤ TRƯỞNG
PHÓ VỤ TRƯỞNG**



Nguyễn Chí Tuấn